

## マラウイ国農業・農村開発分野におけるジェンダー関連情報

### 1. ジェンダー関連政策・制度

#### <ジェンダー政策および制度>

- 1998年、マラウイ政府は長期開発政策として **Malawi Vision 2020** を策定した。本政策は、ジェンダー平等を重要な開発課題として捉えており、ジェンダー不平等の削減のために次のことを提案している：1) 女性の土地へのアクセス及びコントロールの増加；2) 投入及びクレジットへのアクセスを促進するための女性農家クラブの設立；3) ジェンダーに基づく差別を含む法律および慣習の排除；4) 女性とそのグループを対象とした質の高い教育、保健サービス及びマイクロクレジットスキームへのアクセスの向上；5) 雇用及び自営収入の機会への女性のアクセスの促進；6) 政治および意思決定への女性の参画の奨励。また、その後策定された「中期開発計画」(Malawi Poverty Reduction Strategy Paper 2002-2004 : MPRSP)、(Malawi Economic Growth Strategy 2003-2005 (MEGS)) や「開発戦略」(Malawi Growth and Development Strategy : MGDS I) においても、ジェンダーは横断的かつ重要な課題として認識されている。(出典 1) 2011年に改定された **Malawi Growth and Development Strategy II 2011-2016** では、女性実業家の促進、女性によるマイクロファイナンスのアクセス改善、政治での女性優遇措置等を徹底することで、ジェンダー不平等の是正を目指すことが言及されている。(出典 2)
- 2000年、マラウイ政府は、「国家ジェンダー政策」(National Gender Policy 2000-2005)を策定した。本政策は、貧困緩和を目的として開発過程へジェンダー配慮を組み入れ、持続的かつ公平な発展の推進を目指している。2004年には、本政策を運営するために、「国家ジェンダープログラム」(National Gender Programme 2004-2009)が導入された。本プログラムは、8領域(組織強化、教育、保健、HIV/AIDS、農業・食料・栄養確保、資源・環境、貧困・経済活性、ガバナンス・人権)に重点を置いている。(出典 1)
- 2005年には、同国家ジェンダープログラムの実施のための国家行動計画(National Plan of Action for the National Gender Programme 2005-2008)が策定され、次の8つの戦略目標を立て、それぞれの活動、指標、担当機関及び予算等を提示した：1) 公共/民間セクター及び市民社会におけるジェンダー主流化のための能力強化；2) 女子の教育へのアクセス及び質の向上；3) 特にプライマリーヘルスを含む保健サービスでのジェンダー配慮の確保；4) 農業、食糧及び栄養セクターにおけるジェンダー主流化の強化；5) 平等と持続可能な環境開発を可能とするための天然資源及び環境セクターにおけるジェンダー主流化の強化；6) 経済的エンパワーメントを通じた女性を含む脆弱層の貧困の削減；7) 政治・意思決定への女性の参画及び女性の権利の促進と保護。(出典 3)

- その後、改定された National Gender Policy 2007-2011 では、重点分野として次のものが挙げられている：1) ジェンダーと母子保健；2) ジェンダー、リテラシー、教育及び研修；3) 食糧安全保障と栄養；4) 天然資源と環境管理；5) ガバナンスと人権；6) 貧困削減と経済的エンパワーメント；7) ジェンダーと HIV/AIDS；8) ジェンダーに基づく暴力。2016 年現在は、National Gender Policy 2012-2017 が最新である。(出典 4)
- 2016 年、ジェンダー・子供・社会福祉省（Ministry of Gender, Children and Social Welfare）が、UNFPA の支援のもと、2013 Gender Equality Act Implementation and Monitoring Plan（2016-2020）を策定した。本計画は、すべてのセクターにおけるジェンダー平等を目的とし、2013 年に制定されたジェンダー平等法の実施・モニタリング計画として策定された。(出典 6)

出典

1. UNDP (2013) “MDG ACCELERATION FRAMEWORK ACTION PLAN FOR GENDER EQUALITY AND WOMEN EMPOWERMENT IN MALAWI - A Background paper”, [http://www.undp.org/content/dam/malawi/docs/GMDGA/undp%20mw\\_gmdga\\_MAF%20Malawi%20background%20paper.pdf](http://www.undp.org/content/dam/malawi/docs/GMDGA/undp%20mw_gmdga_MAF%20Malawi%20background%20paper.pdf)
2. FAO (2011) “Gender Inequalities in Rural Employment in Malawi - Policy Context”, <http://www.fao.org/docrep/016/ap093e/ap093e00.pdf>
3. JICA (2007) “Malawi Country Gender Profile”,  
[http://gwweb.jica.go.jp/km/FSubject1501.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/8d7eed7ecc30a45c49257f85001b0402/\\$FILE/ATT0BAYH.pdf/%E8%8B%B1%E8%AA%9E%E7%89%88%202007.pdf](http://gwweb.jica.go.jp/km/FSubject1501.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/8d7eed7ecc30a45c49257f85001b0402/$FILE/ATT0BAYH.pdf/%E8%8B%B1%E8%AA%9E%E7%89%88%202007.pdf)
4. Government of Malawi, “National Plan of Action for the National Gender Programme 2005-2008”, <http://www.svri.org/malawipolicy.pdf>
5. UNWOMEN (2014) “Malawi Country Report”,  
[http://www2.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/csw/59/national\\_reviews/malawi\\_review\\_beijing20.ashx?v=1&d=20140917T100716](http://www2.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/csw/59/national_reviews/malawi_review_beijing20.ashx?v=1&d=20140917T100716)
6. UNFPA, “2016-2020 Gender Equality Act Implementation Plan launched”,  
<http://malawi.unfpa.org/news/2016-2020-gender-equality-act-implementation-plan-launched>

作成日：

2016 年 4 月 12 日

<農業・農村開発分野：政策および制度におけるジェンダー主流化の現状>

- Malawi Growth and Development Strategy (MGDS II) は、「農業・食糧安全保障」と「統合された農村開発」を主要な優先課題の一つとして掲げているが、いずれの箇所にもジェンダーに係る記述はない。(出典 1)
- 2010 年、マラウイ政府は開発政策の目標である農業発展及び貧困の削減を達成する手段として、Agriculture Sector-Wide Approach (ASWAp) (2010-2014) を導入した。同アプローチは、重点分野として 1) 食糧の安全保障及びリスク管理、2) 農業ビジネス及び市場の開発、3) 持続可能な土地及び水管理を掲げ、総合的な農業生産力を向上するために、すべての分野におけるジェンダー主流化を図り、ジェンダー不平等の削減及び若年層、女性及び男性の能力強化を目指している。具体的には、ASWAp は女性及び若年層の金融市場へのアクセス、農業資源、利益と機会へのアクセスを確保、そして意思決定への参画を促進することを目的としている。また、農業・食糧安全保障省のすべての局 (Department) にジェンダーフォーカルポイントを配置する、と明記している。他方、FAO によると、既述のようなイニシアチブにも関わらず、実際には ASWAp はジェンダーに中立的であり、ジェンダーや保健などの特定の分野においてのみジェンダー配慮が取り入れられている状況である。(出典 2)
- 2011 年、マラウイ政府は「国家農業政策」(National Agricultural Policy 2011-2016) を策定した。同政策は、次の 7 つの分野に焦点をあてている：1) 投入の利用及び市場；2) 農業生産力；3) 食糧及び栄養の安全保障；4) 農業市場開発；5) ジェンダー、HIV/AIDS 及び農業開発；6) 気候変動及び環境；7) バイオ燃料及び農業開発。同政策の中で、ジェンダーに関して、農業セクターの政策及びプログラムにおいて主流化される必要があると言及し、そのための行動をいくつか挙げているが、いずれも HIV の問題に関連したものであって、すべての分野における統合とはなっていない。(出典 2)

出典

1. Government of Malawi, “Malawi Growth and Development Strategy II 2011-2016”, <http://www.mw.one.un.org/wp-content/uploads/2014/04/Malawi-Growth-and-Dedvelopment-Strategy-MGDS-II.pdf>
2. FAO (2011) “Gender Inequalities in Rural Employment in Malawi - Policy Context”, <http://www.fao.org/docrep/016/ap093e/ap093e00.pdf>

作成日： 2016 年 4 月 12 日

< 農業・農村開発分野：ジェンダー主流化に係る関係機関 >

機関名		備考（役職名など）
ジェンダー・子供・社会福祉省（Ministry of Gender, Children and Social Welfare）		マラウイのジェンダーに係るナショナルマシーナリーの調整機関であり、ジェンダー分野の代表機関である。
青年・スポーツ開発省（Ministry of Youth and Sports Development）		
出典	1. UNDP (2013) “MDG ACCELERATION FRAMEWORK ACTION PLAN FOR GENDER EQUALITY AND WOMEN EMPOWERMENT IN MALAWI - A Background paper”, <a href="http://www.undp.org/content/dam/malawi/docs/GMDGA/undp%20mw_gmdga_MAF%20Malawi%20background%20paper.pdf">http://www.undp.org/content/dam/malawi/docs/GMDGA/undp%20mw_gmdga_MAF%20Malawi%20background%20paper.pdf</a>	
		作成日： 2016年4月12日

2. 農業・農村開発分野：JICA の支援状況

< 概要 >

マラウイに対する日本の経済協力は、重点分野の一つとして、「農業・鉱業などの産業育成のための基盤整備」を挙げている。主要産業である農業の生産性向上が不可欠であるとの認識のもと、灌漑開発や土壌肥沃度向上のための支援を行い、環境保全・気候変動への適応策として、自然資源管理のための協力を行う。さらに、鉱物資源の開発を支援するとともに、運輸交通分野などのインフラ整備を支援する。（出典1）近年、ジェンダー分類された JICA 農業・農村開発案件としては、「小規模灌漑開発技術協力プロジェクト」がある。（出典2）		
出典	1. 外務省（2015）『国別データブック』、 <a href="http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/files/000142309.pdf">http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/files/000142309.pdf</a> 『国別情報』、 <a href="http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/region/africa/malawi/index.html">http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/region/africa/malawi/index.html</a> 2. JICA（2008～2013）『ジェンダー主流化推進年次報告書』、 <a href="http://gwweb.jica.go.jp/km/FSubject1501.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/235082f59d8cf80c4925765700254d48?OpenDocument">http://gwweb.jica.go.jp/km/FSubject1501.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/235082f59d8cf80c4925765700254d48?OpenDocument</a>	
		作成日： 2016年4月12日

< 案件例 >

案件名（協力年度）	小規模灌漑開発技術協力プロジェクト（2005年度～）
-----------	----------------------------

本案件は、包括的な小規模灌漑農業に関する全国的な普及体制が整備されることをプロジェクト目標としている。活動の一つに、小規模灌漑農業の持続的実施に影響を及ぼすと考えられるその他の事象（農村地域における経済格差、ジェンダーなど）に関して、各地での経験を検証し、体系化を行うことが示されている。

出典	1. JICA (2013) 『プロジェクト基本情報 小規模灌漑開発技術協力プロジェクト』、 <a href="http://gwweb.jica.go.jp/km/ProjectView.nsf/VIEWParentSearch/E2302477D7B7EF86492575D10035E1F5?OpenDocument&amp;pv=VW02040104">http://gwweb.jica.go.jp/km/ProjectView.nsf/VIEWParentSearch/E2302477D7B7EF86492575D10035E1F5?OpenDocument&amp;pv=VW02040104</a>		作成日：	2016年3月31日

<案件リスト>

No.	協力年度		事業形態	案件名	ジェンダー分類*1	ジェンダー視点
	開始	終了				
1	2005	2008	技協	小規模灌漑開発技術協力プロジェクト	GI(S)	記載なし

出典	1. JICA (2008～2013)、『ジェンダー主流化推進年次報告書』、 <a href="http://gwweb.jica.go.jp/km/FSubject1501.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/235082f59d8cf80c4925765700254d48?OpenDocument">http://gwweb.jica.go.jp/km/FSubject1501.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/235082f59d8cf80c4925765700254d48?OpenDocument</a>		作成日：	2016年3月31日

\*1ジェンダー分類：GI=ジェンダー主流化ニーズ調査・分析案件 (Gender Informed)  
 GI(P)=ジェンダー平等政策・制度支援案件、女性を主な裨益対象とする案件 (Gender Informed (Principal))  
 GI(S)=ジェンダー活動統合案件 (Gender Informed (Significant))

3. **農業・農村開発**分野：他ドナーの支援状況

ドナー (1)	アメリカ合衆国国際開発庁 (USAID)
---------	----------------------

支援概要	USAID は持続的経済成長（Sustainable Economic Growth (SEG)）の介入活動の一環として、女性の収入向上や、既存の社会規範に捉われない男女平等参画を推進している。これらの活動は、女性の収入向上や世帯レベルでの栄養状態の改善に貢献し、経済活動中の女性の地位を向上させている。
案件例	<b>Feed the Future (2013～2016)</b> 世界各国で実施されている本プロジェクトは、マラウイの約 28 万人の脆弱な女性、子供、小規模農家を飢餓や貧困から解放することを目的としている。同プロジェクトの活動には、女性の収入及び生産資源へのアクセスの向上や、非伝統的役割におけるジェンダー配慮に係るものが含まれていた。具体的には、village savings loans (VSL) グループや農業ビジネスグループ、小規模灌漑グループ、家畜活動への女性の参加が行われた。その結果、女性の収入増加や家庭レベルでの栄養改善、経済的生産活動における女性の役割の確保がもたらされた。（出典 1、2）
出典	1. USAID, “Malawi Agriculture and Food Security”, <a href="https://www.usaid.gov/malawi/agriculture-and-food-security">https://www.usaid.gov/malawi/agriculture-and-food-security</a> 2. USAID, “Gender Equality and Women's Empowerment”, <a href="https://www.usaid.gov/gender-equality-and-womens-empowerment">https://www.usaid.gov/gender-equality-and-womens-empowerment</a>
	作成日： 2016 年 4 月 12 日

#### 4. SDG: ジェンダーと農業に関する目標およびターゲット

目標	ターゲット
2. 飢餓を終わらせ、食料安全保障及び栄養改善を実現し、持続可能な農業を促進する	<p>2.1 2030 年までに、飢餓を撲滅し、すべての人々、特に貧困層及び幼児を含む脆弱な立場にある人々が一年中安全かつ栄養のある食料を十分得られるようにする。</p> <p>2.2 5 歳未満の子どもの発育阻害や消耗性疾患について国際的に合意されたターゲットを 2025 年までに達成するなど、2030 年までにあらゆる形態の栄養不良を解消し、若年女子、妊婦・授乳婦及び高齢者の栄養ニーズへの対処を行う。</p> <p>2.3 2030 年までに、土地、その他の生産資源や、投入財、知識、金融サービス、市場及び高付加価値化や非農業雇用の機会への確実かつ平等なアクセスの確保などを通じて、女性、先住民、家族農家、牧畜民及び漁業者をはじめとする小規模食料生産者の農業生産性</p>

	<p>及び所得を倍増させる。</p> <p>2.4 2030年までに、生産性を向上させ、生産量を増やし、生態系を維持し、気候変動や極端な気象現象、干ばつ、洪水及びその他の災害に対する適応能力を向上させ、漸進的に土地と土壌の質を改善させるような、持続可能な食料生産システムを確保し、強靱（レジリエント）な農業を実践する。</p> <p>2.5 2020年までに、国、地域及び国際レベルで適正に管理及び多様化された種子・植物バンクなども通じて、種子、栽培植物、飼育・家畜化された動物及びこれらの近縁野生種の遺伝的多様性を維持し、国際的合意に基づき、遺伝資源及びこれに関連する伝統的な知識へのアクセス及びその利用から生じる利益の公正かつ衡平な配分を促進する。</p> <p>2.a 開発途上国、特に後開発途上国における農業生産能力向上のために、国際協力の強化などを通じて、農村インフラ、農業研究・普及サービス、技術開発及び植物・家畜のジーン・バンクへの投資の拡大を図る。</p> <p>2.b ドーハ開発ラウンドの決議に従い、すべての形態の農産物輸出補助金及び同等の効果を持つすべての輸出措置の並行的撤廃などを通じて、世界の農産物市場における貿易制限や歪みを是正及び防止する。</p> <p>2.c 食料価格の極端な変動に歯止めをかけるため、食料市場及びデリバティブ市場の適正な機能を確保するための措置を講じ、食料備蓄などの市場情報への適時のアクセスを容易にする。</p>
<p>5. ジェンダー平等を達成し、すべての女性及び女児の能力強化を行う</p>	<p>5.a 女性に対し、経済的資源に対する同等の権利、ならびに各国法に従い、オーナーシップ及び土地その他の財産、金融サービス、相続財産、天然資源に対するアクセスを与えるための改革に着手する。</p>
<p>9. 強靱（レジリエント）なインフラ構築、包摂的かつ持続可能な産業化の促進及びイノベーションの</p>	<p>9.1 すべての人々に安価で公平なアクセスに重点を置いた経済発展と人間の福祉を支援するために、地域・越境インフラを含む質の高い、信頼でき、持続可能かつ強靱（レジリエ</p>

推進を図る	ント) なインフラを開発する。
-------	-----------------

5. 参考情報

ジェンダーと <b>農業・農村開発</b> (JICA 内の執務参考資料、他ドナーの資料)	
JICA、『JICA 事業におけるジェンダー主流化のための手引き【農業・農村開発】』	ジェンダー平等・貧困削減室にて入手可能
ADB, “Gender Checklist: Agriculture”	<a href="http://www.adb.org/publications/gender-checklist-agriculture">http://www.adb.org/publications/gender-checklist-agriculture</a>
AfDB (2016) “Gender productivity differentials among smallholder farmers in Africa: A cross-country comparison”	<a href="http://www.afdb.org/en/documents/document/working-paper-231-gender-productivity-differentials-among-smallholder-farmers-in-africa-a-cross-country-comparison-86199/">http://www.afdb.org/en/documents/document/working-paper-231-gender-productivity-differentials-among-smallholder-farmers-in-africa-a-cross-country-comparison-86199/</a>
FAO (2013) “Understanding and integrating gender issues into livestock projects and programmes: A checklist for practitioners”	<a href="http://www.fao.org/docrep/018/i3216e/i3216e.pdf">http://www.fao.org/docrep/018/i3216e/i3216e.pdf</a>
FAO, “The Agri-Gender Statistics Toolkit”	<a href="http://www.fao.org/gender/agrigender/agri-gender-toolkit/en/">http://www.fao.org/gender/agrigender/agri-gender-toolkit/en/</a>
FAO (2010) “Women in Agriculture Closing the gender gap for development”	<a href="http://www.fao.org/publications/sofa/2010-11/en/">http://www.fao.org/publications/sofa/2010-11/en/</a>
FAO (2015) “Social protection and agriculture: breaking the cycle of rural poverty”	<a href="http://www.fao.org/publications/sofa/2015/en/">http://www.fao.org/publications/sofa/2015/en/</a>
World Bank (2012) “Gender Issues in Monitoring and Evaluation in Agriculture: A Toolkit”	<a href="http://documents.worldbank.org/curated/en/2012/11/16988964/gender-issues-monitoring-evaluation-agriculture">http://documents.worldbank.org/curated/en/2012/11/16988964/gender-issues-monitoring-evaluation-agriculture</a>
World Bank, “Gender in Agriculture Learning Module”	<a href="http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTGENDER/0,,contentMDK:20192985~menuPK:489246~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:336868,00.html">http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTGENDER/0,,contentMDK:20192985~menuPK:489246~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:336868,00.html</a>
World Bank (2008) “Gender in Agriculture Source Book”	<a href="http://documents.worldbank.org/curated/en/2008/10/9953789/gender-agriculture-sourcebook">http://documents.worldbank.org/curated/en/2008/10/9953789/gender-agriculture-sourcebook</a>
UNDP (2012) “Training Module 4: Gender, agriculture	<a href="http://gest.unu.edu/static/files/tm4_africa_gender-climatechange-and-food-security.pdf">http://gest.unu.edu/static/files/tm4_africa_gender-climatechange-and-food-security.pdf</a>



and food security”	
マラウイにおけるジェンダー状況	
JICA (2007) “Country Gender Profile (Malawi)”	<a href="http://gwweb.jica.go.jp/km/FSubject1501.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/8d7eed7eec30a45c49257f85001b0402/\$FILE/ATT0BAYH.pdf/%E8%8B%B1%E8%AA%9E%E7%89%88%202007.pdf">http://gwweb.jica.go.jp/km/FSubject1501.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/8d7eed7eec30a45c49257f85001b0402/\$FILE/ATT0BAYH.pdf/%E8%8B%B1%E8%AA%9E%E7%89%88%202007.pdf</a>
JICA (1998) 『国別ジェンダー情報整備調査報告書 (マラウイ)』	<a href="http://gwweb.jica.go.jp/km/FSubject1501.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/8d7eed7eec30a45c49257f85001b0402/\$FILE/ATTE8VDW.pdf/%E6%97%A5%E6%9C%AC%E8%AA%9E%E7%89%88%201998.pdf">http://gwweb.jica.go.jp/km/FSubject1501.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/8d7eed7eec30a45c49257f85001b0402/\$FILE/ATTE8VDW.pdf/%E6%97%A5%E6%9C%AC%E8%AA%9E%E7%89%88%201998.pdf</a>
UNWOMEN (2014) “Malawi country report”	<a href="http://www.unicef.org/esaro/5481_education_gender.html">http://www.unicef.org/esaro/5481_education_gender.html</a>
UNDP (2013) “MDG ACCELERATION FRAMEWORK ACTION PLAN FOR GENDER EQUALITY AND WOMEN EMPOWERMENT IN MALAWI - A Background paper”	<a href="http://www.undp.org/content/dam/malawi/docs/GMDGA/undp%20mw_gmdga_MAF%20Malawi%20background%20paper.pdf">http://www.undp.org/content/dam/malawi/docs/GMDGA/undp%20mw_gmdga_MAF%20Malawi%20background%20paper.pdf</a>
FAO (2011) “Gender Inequalities in Rural Employment in Malawi - Policy Context”	<a href="http://www.fao.org/docrep/016/ap093e/ap093e00.pdf">http://www.fao.org/docrep/016/ap093e/ap093e00.pdf</a>
マラウイの農業・農村開発分野における調査報告書、良事例など	
FAO (2011) “Gender Inequalities in Rural Employment in Malawi - Policy Context”	<a href="http://www.fao.org/docrep/016/ap093e/ap093e00.pdf">http://www.fao.org/docrep/016/ap093e/ap093e00.pdf</a>
World Bank (2015) “The cost of the gender gap in agricultural productivity in Malawi, Tanzania, and Uganda”	<a href="http://documents.worldbank.org/curated/en/2015/10/25155021/cost-gender-gap-agricultural-productivity-malawi-tanzania-uganda">http://documents.worldbank.org/curated/en/2015/10/25155021/cost-gender-gap-agricultural-productivity-malawi-tanzania-uganda</a>
World Bank (2013) “Caught in a productivity trap: a distributional perspective on gender differences in	<a href="http://documents.worldbank.org/curated/en/2013/03/17425649/caught-productivity-trap-distributional-perspective-gender-differences-malawian-agriculture">http://documents.worldbank.org/curated/en/2013/03/17425649/caught-productivity-trap-distributional-perspective-gender-differences-malawian-agriculture</a>

Malawian agriculture”	
-----------------------	--

作成日：	2016年4月12日
------	------------

6. その他、現地調査で得られた情報

作成日：	
------	--